

Emploi rural et agricole en Méditerranée : état des lieux. Quelles politiques pour créer emplois et revenus en milieu rural

Vincent Dollé, Directeur du CIHEAM-IAMM

Séminaire prospective sur emploi – IPEMED – ITES – Tunis 20-21 novembre 2009

Les sociétés agricoles sont en évolution constantes au Nord et au Sud de la Méditerranée. Si l'urbanisation et la concentration sur le littoral méditerranéen marquent aussi bien les rives Nord et Sud, au Sud et à l'Est de la Méditerranée les sociétés restent encore fortement marquées par l'agriculture et la dynamique agroalimentaire.

Dans une Méditerranée en transition, la question agricole et alimentaire reste encore centrale. L'agriculture est le deuxième pourvoyeur d'emplois dans le monde, comme d'ailleurs en méditerranée, après celui des services. Les revenus tirés de ces emplois sont cependant souvent plus faibles que pour le reste des activités économiques en milieu rural. L'emploi en milieu rural en Méditerranée, y compris l'emploi agricole, est marqué par de nombreuses spécificités qui caractérisent souvent sa fragilité :

- l'importance de l'auto emploi et d'emplois indépendants liés à la forte présence de la petite agriculture familiale et des petits métiers secondaires de services associés aux transformations primaires de produits agricoles,
- la place forte que prend l'emploi rural des femmes et d'aides familiaux généralement non rémunérés est très rarement prise en compte dans les statistiques nationales,
- l'activité fortement marquée par la production agricole saisonnière entraînant un sous-emploi de la force de travail disponible,
- un salariat précaire et intermittent aggravé par une absence de législation du travail ou par son non respect,
- une formation professionnelle peu développée pour les métiers exercés en milieu rural et des niveaux de compétence, de capital humain plus faibles qu'en monde urbain,
- une faiblesse du tissu économique souvent liée à un déficit d'infrastructures rendant peu attractif l'espace rural pour un redéploiement éventuel des nouvelles activités,
- un sous emploi lié à l'activité saisonnière qui pouvant devenir un atout pour une pluriactivité agricole sous réserve de s'affranchir de nombreuses contraintes.

Dans les pays du Nord de la Méditerranée, plus particulièrement de l'UE à 27, les zones rurales représentent plus de 90 % du territoire et encore 50 % de l'emploi. Il y a cependant un fort déclin de l'emploi agricole dans le monde rural où le taux de chômage y est plus élevé qu'en zone urbaine, ce chômage touche en particulier les populations jeunes.

La force de travail en milieu rural du nord de la méditerranée est de plus en plus vieille et peu formée. Dans ces milieux ruraux, l'agriculture perd actuellement 2 à 3% d'actifs par an mais cette baisse de la population active est cependant socialement acceptable car souvent accompagnée de politiques de compensation qui font encore défaut au Sud de la Méditerranée. Les politiques de l'emploi mises en œuvre en Union Européenne et plus particulièrement la PAC sont au cœur d'initiatives structurantes. La priorité est donnée à la revitalisation rurale et à la cohésion territoriale pour réduire l'écart de développement des zones rurales « défavorisées » et la promotion de projets territoriaux.

Les politiques combinent différents types d'instruments dont les plus importants s'organisent autour de la formation professionnelle. D'autres instruments la complètent sous forme d'appui aux territoires ruraux et la diversification des instruments financiers améliorent l'efficacité des politiques. L'ensemble permet une diversification de type d'agriculture et de forme d'entrepreneuriat pour des activités non agricoles : vente de produits agricoles et transformés à travers des circuits courts, tourisme, loisirs, activités délocalisées en milieu rural et création de biens et de services associés à ces biens.

Les différents générations de projets LEADER en Europe méditerranéenne ont permis la création d'entreprises rurales plus autonomes et durables bien au delà du secteurs agricole dans les secteurs des services de l'environnement , du patrimoine.

Dans les pays du Sud, l'agriculture reste le principal pourvoyeur d'emplois elle occupe une place centrale dans les sociétés rurales. Le travail informel conserve une grande importance. En Afrique du Nord, les emplois agricoles représentent 80 % des activités rurales : 35 % en Tunisie, en Algérie et en Egypte. En Turquie, l'agriculture représente encore plus de 65 % de l'emploi en zone rurale. La population active agricole turque continue de croître. La diversification reste encore limitée dans les pays du Sud de la Méditerranée le milieu rural n'attire pas les activités industrielles et les services qui pourraient s'y développer.

De nombreux pré requis sont nécessaires pour une amélioration de l'emploi rural au Sud et à l'est de la méditerranée, ils concernent :

- la qualité des infrastructures de base,
- les dispositifs de formation de main d'œuvre,
- et la mise en place d'organismes financiers, de structures de conseils et d'appui aux porteurs de projets.

Des politiques complémentaires de législations sociales, de formation et de protection des salariés en milieu rural seront également indispensables.

L'ensemble de ces dispositifs peuvent être mis en place progressivement. En priorité sur des gisements d'emplois et de revenus pour des produits agricoles méditerranéens de qualité à haute valeur ajoutée destinés aussi bien pour le marché intérieur que pour les marchés d'exportation.